

ANALIZA EFIKASNOSTI

U PROCESU IZGRADNJE OBJEKATA ZA PERIOD OD 01.01.-31.12.2018.

Usvajanjem Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list Crne Gore“, br.64/17, 44/18 i 63/18) dodatno je unaprijeđen proces izgradnje objekata, ukidanjem građevinske i upotrebne dozvole i objedinjavanjem tehničkog pregleda i stručnog nadzora (osim za složene inženjerske objekte).

Novo zakonsko rješenje predviđa podnošenje prijave građenja sa propisanom dokumentacijom urbanističko – građevinskoj inspekciji, umjesto podnošenja zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole Ministarstvu ili organu lokalne uprave.

U periodu od 1.01.2018.godine do 31.12.2018.godine Sekretarijat za uređenje prostora Opštine Bijelo Polje je izdao građevinske dozvole za 15 objekata , a shodno članu 238 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list Crne Gore“, br.64/17, 44/18 i 63/18) kojim je propisano da će se postupci započeti do dana stupanja na snagu zakona u kojim nije donesena pravosnažna odluka okončati po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka tj.Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list Crne Gore“, br.51/08, 40/10, 34/11, 35/13 i 33/14). Imajući u vidu prethodno pomenuto u 2018. godini, s obzirom na nova Zakonska rješenja, samo su okončani postupci započeti po starom Zakonu.

U periodu od 01.01.2018.godine do 31.12.2018. godine Sekretarijat je izdao upotrebne dozvole za 13 objekata, shodno članu 227 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list Crne Gore“, br.64/17, 44/18 i 63/18) u kome za objekat koji se gradi odnosno koji je izgrađen na osnovu građevinske dozvole izdate do dana stupanja na snagu zakona, na izdavanje upotrebne dozvole, primjenjuju se odredbe Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list Crne Gore“, br.51/08, 40/10, 34/11, 35/13 i 33/14). Sve upotrebne dozvole su izdate u zakonskom roku od 7 dana od dana dostavljanja Izvještaja o tehničkom pregledu objekta.

U 2018.godini propisani su urbanističko – tehnički uslovi za 172 objekta. Prosiječno vrijeme za izdavanje urbanističko tehničkih uslova je oko 30 dana.

Zakonom propisan rok za izdavanje urbanističko – tehničkih uslova je 20 dana od dana prijema zahtjeva.

Na vrijeme izdavanja UTU u najvećoj mjeri utiče neblagovremeno dostavljanje tehničkih uslova od strane nadležnih organa (za zaštitu životne sredine, elektroinstalacije, vodovod i kanalizaciju, vode, zaštitu kulturnih dobara) kao i listova nepokretnosti i kopija plana katastarskih parcela (katastar). Postupajući po zahtjevima, Sekretarijat po službenoj dužnosti pribavlja tehničke uslove od nadležnih organa koji uglavnom ne odgovaraju u zakonom propisanom roku od 15 dana ili zbog neusaglašenosti posebnih propisa sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata traže dopunske podatke.

Na efikasnost izdavanja UTU utiče i preveliko opterećenje i mali broj zaposlenih službenika u Sekretarijatu za uređenje prostora (neposrednih izvršilaca 5), koji pored propisivanja UTU obavljaju i

ostale poslove u nadležnosti Sekretarijata. Ovde posebno treba pomenuti da su izvršioci posebno opterećeni poslovima legalizacije bespravnih objekata, za koju je podnesen 1451 zahtjev, a koji su veoma kompleksni. Inicijativa Opštine za zapošljavanjem novih kadrova (iako je neminovno) koji bi se bavili legalizacijom naišla je na opravdanu bojazan zaposlenih da zapošljavanje neće riješiti problem, obzirom da je za postupak potrebno iskustvo zaposlenih (poznavanje planske dokumentacije, postupka izdavanja UTU i dr.) te da će oni svejedno morati da budu uključeni u postupke.

ZAKLJUČAK:

Sa ciljem unapređenja efikasnosti u radu u narednom periodu neophodno je:

- Da lokalna samouprava uspostavi bolju saradnju sa organima nadležnim za izdavanje tehničkih uslova
- Da se poveća broj izvršilaca

SEKRETARIJAT ZA UREĐENJE PROSTORA

Crna Gora
OPŠTINA BIJELO POLJE
Sekretarijat za uređenje prostora
Br.06/1-
Bijelo Polje, 17.01.2019.godine

IZVJEŠTAJ

O RADU SEKRETARIJATA ZA UREĐENJE PROSTORA ZA 2018. GODINU

1. UVODNE NAPOMENE

Zakonom o lokalnoj samoupravi, posebnim zakonskim i podzakonskim aktima određeni su nadležnost, djelokrug rada i ovlašćenja opštinskog organa uprave nadležnog za oblast planiranja i uređenja prostora i izgradnje objekata.

Opštinskim propisima o organima lokalne uprave ovi poslovi i zadaci utvrđeni su kao nadležnost Sekretarijata za uređenje prostora (u daljem tekstu Sekretarijat).

2. NADLEŽNOST I BROJ ZAPOSLENIH

Sekretarijat vrši poslove lokalne uprave koji se odnose na:

- 1) izradu propisa iz oblasti prostornog planiranja i izgradnje objekata;
- 2) izradu Programa uređenja prostora opštine;
- 3) pripreme poslove na izradi i donošenju lokalnih planskih dokumenata po posebnom postupku u skladu sa članom 219 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 64/17); davanje predloga smjernica za izradu programskog zadatka o izradi planskog dokumenta; davanje mišljenja na nacrt plankog dokumenta; učešće u javnoj raspravi u vezi nacrt planskog dokumenta; pripreme poslove na izradi i donošenju urbanističkih projekata; vođenje dokumentacione osnove o prostoru; praćenje stanja u prostoru i vođenje informacionog sistema u prostoru;
- 4) sprovođenje postupka legalizacije bespravno podignutih objekata; sistematizovanje i utvrđivanje liste bespravnih objekata za koje nije podnesen zahtjev ili koji nijesu ispunili uslov za legalizaciju i dostavljanje iste nadležnom inspekcijском organu, organu lokalne uprave nadležnom za donošenje rješenja o alternativnom smještaju i organu lokalne uprave nadležnom za utvrđivanje naknade za korišćenje prostora;
- 5) izdavanje urbanističko-tehničkih uslova; izdavanje građevinske dozvole za izgradnju i rekonstrukciju objekata za koje je nadležan do pravosnažnog okončanja započelih postupaka i izdavanje upotrebne dozvole za te objekte; primjenu propisa za pomoćne objekte i objekte od opšteg interesa do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore; izdavanje odobrenja za postavljanje, odnosno građenje pristupnih rampi, liftova i sličnih objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom u skladu sa propisom donesenim do dana stupanja na snagu Zakona;
- 6) izdavanje izvoda iz planske dokumentacije, vođenje postupka kompletiranja urbanističkih parcela i parcelacije katastarskih parcela u skladu sa usvojenim planskim dokumentima;

- 7) vođenje postupka za pretvaranje posebnih i zajedničkih dijelova stambene zgrade u poslovni prostor;
- 8) pripremanje propisa za utvrđivanje visine i načina naplate nadoknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za legalne i bespravne objekte; utvrđivanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta; utvrđivanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte;
- 9) saradnju sa resornim ministarstvom pri donošenju planskih i razvojnih dokumenata (strategije, planovi, programi i sl.) koji se donose na osnovu posebnih propisa, a kojima se utiče na planiranje prostora ili prostorni razvoj, sve u cilju ostvarivanja i zaštite javnog i pojedinačnog interesa;
- 10) obezbjeđivanje učešća javnosti u postupcima izrade i donošenja planskih dokumenata, kao i obavještanja i podsticanja učešća javnosti u poslovima planiranja i izgradnje;
- 11) elektronsku komunikaciju u postupku izrade i donošenja planskih dokumenata, donošenje upravnih i ostalih akata, međusobnu komunikaciju sa nadležnim organima državne uprave, organima lokalne samouprave i organima lokalne uprave;
- 12) upravni postupak za slobodan pristup informacijama iz svog djelokruga;
- 13) pripremu izvještaja o postupanju u upravnim stvarima iz svoje nadležnosti;
- 14) pripremu izvještaja o stanju u oblasti iz nadležnosti Sekretarijata kao i pripremu informativnih i drugih stručnih materijala iz djelokruga za Skupštinu, predsjednika Opštine i organe lokalne uprave;
- 15) druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom, odlukama Skupštine i predsjednika Opštine.

Poslove iz nadležnosti Sekretarijata u toku 2018. godine, obavlja Sekretar i 6 zaposlenih službenika i namještenika od kojih je 5 sa Visokom stručnom spremom i 1 sa Srednjom stručnom spremom.

3. PLANIRANJE PROSTORA

Planiranje prostora je utvrđivanje politike namjene i korišćenja prostora, donošenje urbanističkih planova, kao i praćenje njihovog ostvarenja.

U toku 2018.godine Sekretarijatu za uređenje prostora podneseno je ukupno 2238 zahtjeva, od čega je za legalizaciju 1451. Iz 2017.godine prenesena su 23 zahtjeva. Od ukupno 810 zahtjeva, koji se ne odnose na legalizaciju objekata, riješeno je 802 što je 99 %, a 12 zahtjeva je preneseno u 2019. godinu.

3.1. Planovi i zadaci u 2018.godini

U 2018.godini planiranje prostora odvijalo se kroz praćenje ostvarivanja donesenih urbanističkih planova kao i izradu novih.

U toku 2018.godine usvojena su planska dokumenta: Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana »Centralna zona« Bijelo Polje, Detaljni urbanistički plan Nedakusi i Lokalna studija lokacije mHE "Lještanica". U toku 2018. godine sprovedene su javne rasprave po nacrtima DUP-a Nedakusi i LSL mHE "Lještanica" i urađeni nacrti Lokalnih studija lokacije mHE "Stubljanska" i Trgovačko - poslovni centar "Rakonje" na koje je Ministarstvo održivog razvoja i turizma imalo primjedbi i vraćeni su obrađivačima na doradu.

3.2. Praćenje sprovođenja donesenih planskih dokumenata i ocjena o iskazanim potrebama korisnika prostora

Za područje opštine Bijelo Polje 2014. godine donesen je Prostorno – urbanistički plan. Područje Generalne urbanističke razrade PUP-a opštine Bijelo Polje pokriveno je sljedećim Detaljnim urbanističkim planovima:

- Izmjene i dopune DUP za naselje Loznice, donesene 2008.godine,
- Detaljni urbanistički plan Nikoljac, donesen 2016.godine,
- Lokalna studija lokacije regionalne deponije čvrstog otpada "Čelinska kosa", donesena 2009.godine,
- DUP Resnik, donesen 2012.godine,
- DUP Gornje Loznice, donesen 2012.godine,
- Lokalne studije lokacije: "Vraneška dolina", "Durmitor", "Benzinska pumpa Ravna Rijeka" i Izletište "Ušće" donesene 2014. godine,
- Lokalna studija lokacije "Piramida", donesena 2015.
- Izmjene i dopune DUP-a Rakonje, donesene 2016. godine,
- Izmjene i dopune DUP Industrijske zone i područja terminala, donesene 2016.godine,
- DUP Medanovići, donesen 2015. godine,
- DUP Nikoljac, donesen 2015. godine,
- DUP Ciglana, donesen 2017.godine,
- DUP Lješnica, donesen 2017.godine.

Sa planskim dokumentima koji su doneseni u 2018. godini, završeni su i usvojeni svi DUP-ovi, kako novi tako i izmjene postojećih, a shodno smjernicama Prostorno urbanističkog plana opštine Bijelo Polje.

4. UREĐENJE PROSTORA

Uređenjem prostora smatra se privođenje prostora namjenama utvrđenim prostornim i urbanističkim planovima.

- Urbanističko-tehnički uslovi

U 2018.godini propisani su urbanističko-tehnički uslovi za 172 objekata od čega za:

- izgradnju objekata ukupno ----- 138
 - poslovnih ----- 31
 - stambeno – poslovnih -----11
 - stambenih ----- 50
 - infrastrukturnih, javnih, vjerskih ----- 32
 - ostalih ----- 14

- rekonstrukciju objekata ukupno ----- 34
 - poslovnih -----15
 - stambeno – poslovnih ----- 9
 - stambenih -----7
 - infrastrukturnih, javnih, vjerskih -----3

Po zahtjevu stranaka iz ove oblasti izdate su 74 saglasnosti za parcelaciju doneseno 18 rješenja o utvrđivanju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i izdat 101 izvod iz planskih dokumenata.

U postupku izdavanja Urbanističko tehničkih uslova urađeno je 516 obavještenja, zahtjeva za propisivanje tehničkih uslova i dr.

Na upravna akta iz ove oblasti izjavljeno je 5 žalbi od kojih su 4 vraćene na ponovni postupak a jedna je u postupku kod drugostepenog organa.
Po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za izgradnju objekata naplaćeno je **309. 913,40** eura.

5. IZGRADNJA I UPOTREBA

U 2018. godini podnesena su 29 zahtjeva iz ove oblasti, a 16 je preneseno iz 2017.godine. Riješeno je 36 zahtjeva, a 9 je preneseno u 2019.godinu. Od riješenih 36 zahtjeva usvojeno je 30, odbijeno 2, obustavljeno postupaka 3, prekinuto postupaka 1.

Usvojenim zahtjevima izdate građevinske dozvole za 15 objekata od čega za:

izgradnju objekata _____	9
-poslovnih -----	3
-stambeno-poslovnih -----	3
-infrastrukturnih, vjerskih, javnih i sl. -----	3
rekonstrukciju objekata _____	6

Donesena su 2 rješenja o promjeni investitora.

Usvojenim zahtjevima izdate upotrebne dozvole za 13 objekata od čega za:

-stambene -----	5
-stambeno-poslovne -----	2
-poslovne -----	1
-infrastrukturne -----	5

Na upravna akta iz ove oblasti nije bilo žalbi.

6. LEGALIZACIJA

U 2018. godini podnesen je ukupno 1451 zahtjev za legalizaciju bespravno sagrađenih objekata, od kojih je 1400 podneseno u roku propisanom Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata (do 16.07.2018 godine) dok je 51 zahtjev podnesen nakon tog roka i isti nijesu razmatrani.

Od 1400 zahtjeva podnesenih u roku, uz 75 zahtjeva je dostavljena Zakonom propisana dokumentacija dok je 1325 zahtjeva podneseno bez ikakve dokumentacije i za iste su poslata obavještenja za dopunu dokumentacije. Do kraja 2018. godine djelimično je dopunjena dokumentacija za 231 zahtjev. Svi dopunjeni zahtjevi su uzeti u razmatranje i na osnovu dostavljene dokumentacije donesena su 33 rješenja o legalizaciji, 93 rješenja o prekidu postupka iz razloga što objekat nije izrađen u skladu sa osnovnim urbanističkim parametrima važećeg planskog dokumeta ili neriješenih imovinsko pravnih odnosa. Doneseno je 1 rješenje o obustavi postupka i 2 rješenja o odbijanju zahtjeva za legalizaciju. U preostala 102 započeta postupka gdje su objekti izgrađeni u skladu sa osnovnim urbanističkim parametrima važećeg planskog dokumeta poslata su dodatna obavještenja za dopunu dokumentacije.

U postupku donošenja rješenja o legalizaciji, prekidu postupka i započetim postupcima urađeno je 294 obavještenja.

Urađeno je 18 rješenja o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravno sagrađene objekte, izdato 18 potvrda a po osnovu naknade za komunalno opremanje zemljišta naplaćeno je **40.133,10** eura.

7. OSTALI POSTUPCI

U 2018. godini na zahtjev stranaka izdata su 249 uvjerenja na osnovu podataka iz službene evidencije, izdat je 101 izvod iz planskih dokumenata, a po osnovu 279 zahtjeva su izdata razna mišljenja, obavještenja i sl. U 2018. godini podneseno je ukupno 28 primjedbi na nacрте planskih dokumenata.

8. KONAČNO

Utoku 2018. godine u Sekretarijatu za uređenje prostora urađeno je ukupno:

-urbanističko tehničkih uslova -----	172
-građevinskih dozvola -----	15
-upotrebnih dozvola -----	13
-rješenja o legalizaciji -----	33
-rješenja o prekidu postupka -----	96
-rješenja o obustavi postupka -----	1
-rješenja o odbijanju -----	3
-rješenja o utvrđivanju naknade za kom.opremanje građ. zemljišta -----	36
-potvrda o izmirenim obavezama po osnovu naknade -----	36
-uvjerenja -----	249
-izvoda iz planskih dokumenata -----	101
-saglasnosti za parcelaciju -----	74
-raznih mišljenja i sl. -----	279
-raznih zahtjeva i obavještenja u upravnom postupku -----	2.135

SEKRETAR

Aleksandra Bošković